

**Secretaria Municipal de Obras – Prefeitura
de Navegantes**

Rua João Emilio, 100
88370-446, Navegantes
Santa Catarina, Brasil

Nossa Referência. 7443.JDNdB.PMN.L.DERI
(Tel. Sr. Ricardo Delfim: +55 21 9 9293 1497)

Rio de Janeiro, 16 January 2025

Aos cuidados da Comissão de Licitação

**Assunto: Esclarecimentos ao Edital de Concorrência Eletrônica nº
13/2024, cujo objeto é a contratação de alimentação artificial e
a ampliação do molhe da Praia do Gravatá**

A Jan De Nul do Brasil Dragagem Ltda., inscrita sob o CNPJ nº 08.651.815/0001-42, no âmbito Edital de Concorrência Eletrônica nº13/2024, cujo objeto é a “contratação de empresa especializada para prestação de serviços para alimentação artificial e ampliação do molhe da Praia do Gravatá, através da secretaria municipal de obras do município de Navegantes/SC”, vem por intermédio desta, respeitosamente, solicita esclarecimentos ao edital epígrafe, fundamentada nos aspectos que seguem:

Defasagem do orçamento e enfraquecimento do Real

De maneira geral, entendemos que a referência empregada na orçamentação proposta pelo edital e seus anexos, está bastante defasada da realidade.

O anexo VI do Edital (Planilha Orçamentária, cálculo de BDI, Composição de custos unitários e Cronograma físico-financeiro), apresenta a composição de preços, com data-base em agosto de 2024. Há de observar que no tempo decorrido entre a confecção do orçamento e a data prevista para abertura das propostas (21 de janeiro de 2025), houve severa degradação das condições comerciais que balizam os custos deste tipo de obra de engenharia.

**Jan De Nul Do Brasil
Dragagem Ltda.**

Av. das Américas, 3500
Edifício Londres, Bloco 1, Salas 515 e 516
22640-102 Barra da Tijuca
Rio de Janeiro, RJ | Brazil
brasil.office@jandenu.com
www.jandenu.com

T +55 21 2025 18 50
F +55 21 2025 18 70

Desde agosto de 2024 até o presente momento (16 de janeiro de 2025) já houve um incremento de 1,90% no IPCA, com projeção de avanço a 5% em 2025, conforme Boletim Focus publicado pelo Banco Central do Brasil em 13/01/2025¹.

O edital, por sua vez, prevê reajustamento dos valores do contrato (com base no IPCA), para aquela parcela exclusivamente iniciada e concluída após a ocorrência de 12 meses da data do orçamento estimado.

CLÁUSULA SÉTIMA - REAJUSTE (art. 92, V)

*7.1. Os preços inicialmente contratados são fixos e irrealizáveis, no **prazo de um ano contado da data do orçamento estimado**, salvo para restabelecer o equilíbrio econômico-financeiro inicial do contrato, de acordo com o artigo 133 da Lei 14.133/2021, exceto o inciso III.*

*7.2 Após o interregno **de um ano**, e havendo pedido do Contratado, os preços iniciais serão reajustados, mediante a **aplicação, pelo contratante, do índice IPCA, exclusivamente para as obrigações iniciadas e concluídas após a ocorrência da anualidade.***

Seguindo a lógica do Edital, Termo de Referência, Orçamentação e Cronograma Físico-Financeiro propostos, restariam 2,47% do volume de trabalho (e conseqüentemente de remuneração) aptos a serem reajustados, uma vez que o prazo previsto para execução dos trabalhos é de oito meses (Figura 1 - apresenta um esquemático comparativo).

Desta forma, 97,53% do volume de trabalho do contrato ficaria exposto, à uma variação acumulada do IPCA de aproximadamente 7%, sem que houvesse a possibilidade de reajustamento.

Não fosse apenas o incremento acentuado que o IPCA vem descrevendo desde agosto/2024 (e tende a continuar, conforme dados do Banco Central), neste período desde a orçamentação houve uma grande desvalorização do Real frente a moedas referenciais como Dólar americano e o Euro. A situação é grave porque mais de 80% dos serviços de dragagem e aterro hidráulico com draga autotransportadora (TSHD), são lastreadas em moeda estrangeira. De modo que o acréscimo excessivo da cotação dessas moedas onera diretamente mais de 60% de todo o contrato em questão.

Os equipamentos de dragagem com porte/capacidade adequados às especificações técnicas do projeto, normalmente são importados, uma vez que não há disponibilidade de equipamentos nacionalizados.

¹ Boletim Focus do Banco Central do Brasil, publicado em 13/01/2025:
<https://www.bcb.gov.br/content/focus/focus/R20250110.pdf> (acesso em 16/01/2025).

Pré Licitação

Pós Licitação

Marco/evento	ago/24	set/24	out/24	nov/24	dez/24	jan/25	fev/25	mar/25	abr/25	mai/25	jun/25	jul/25	ago/25	set/25	
Cronograma de Execução	Orçamento	Tempo entre orçamentação e licitação					Licitação	Execução prevista							
Cronograma de Reajustamento Contratual pelo IPCA	Data base	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Parcela de Objeto Reajustável	
Percentual de Execução Previsto	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	6,40%	10,93%	10,93%	10,93%	23,23%	23,23%	11,61%	2,74%	

CRONOGRAMA FÍSICO-FINANCEIRO																			
Obra: Projeto de Alimentação Artificial da Praia do Gravatã - Navegantes, SC																			
ITEM	DESCRIÇÃO	MÊS 01		MÊS 02		MÊS 03		MÊS 04		MÊS 05		MÊS 06		MÊS 07		MÊS 08			
1	Mobilização de Equipamentos e Mão de Obra	R\$ 35.039,88	0,12%	R\$ 35.039,88	100,0%														
	FÍSICO																		
2	Mobilização e Instalação de draga hopper com capacidade de 3.000 m³	R\$ 1.530.791,80	5,85%	R\$ 1.530.791,80	100,0%						100,0%								
	FÍSICO																		
3	Desmobilização de Equipamentos e Mão de Obra	R\$ 35.039,88	0,12%														R\$ 35.039,88		
	FÍSICO																100,0%		
4	Desmobilização de draga hopper com capacidade de 3.000 m³	R\$ 896.036,35	2,29%														R\$ 896.036,35		
	FÍSICO																100,0%		
6	Instalação do Canteiro	R\$ 200.560,57	0,66%	R\$ 200.560,57	100,0%														
	FÍSICO																		
7	Desmobilização do Canteiro	R\$ 24.766,15	0,08%														R\$ 24.766,15		
	FÍSICO																100,0%		
8	Administração Local e Manutenção do Canteiro	R\$ 2.756.599,12	9,69%	R\$ 178.538,72	6,4%	R\$ 301.267,78	10,9%	R\$ 301.267,78	10,9%	R\$ 301.358,17	10,9%	R\$ 840.250,18	23,2%	R\$ 840.250,18	23,2%	R\$ 320.125,09	11,6%	R\$ 75.541,22	2,7%
	FÍSICO																		
9	Dragagem com draga hopper, inclusive acoplamento de tubulação e descarga por bombeamento (recalque) pl praia	R\$ 13.060.000,00	43,95%									R\$ 5.224.000,00	40,0%	R\$ 5.224.000,00	40,0%	R\$ 2.612.000,00	20,0%		
	FÍSICO																		
10	Carga, transporte, espalhamento e conformação de aterro hidráulico	R\$ 2.950.217,65	9,32%									R\$ 1.180.088,82	40,0%	R\$ 1.180.088,82	40,0%	R\$ 560.043,41	20,0%		
	FÍSICO																		
11	Levantamento batimétrico monofeixe transversal	R\$ 5.149,56	0,02%									R\$ 2.069,82	40,0%	R\$ 2.069,82	40,0%	R\$ 1.020,91	20,0%		
	FÍSICO																		
12	Implantação do Molhe	R\$ 9.844.082,95	29,81%			R\$ 3.014.392,89	33,3%	R\$ 3.014.392,89	33,3%	R\$ 3.015.297,28	33,3%								
	FÍSICO																		
TOTAL		R\$ 30.338.283,27	100,00%	R\$ 1.942.930,95	6,40%	R\$ 3.315.660,63	10,93%	R\$ 3.315.660,63	10,93%	R\$ 3.316.525,43	10,93%	R\$ 7.046.396,82	23,23%	R\$ 7.046.396,82	23,23%	R\$ 3.523.198,41	11,61%	R\$ 831.383,58	2,74%
TOTAL ACUMULADO							R\$ 6,40%	R\$ 17,33%	R\$ 26,26%	R\$ 35,19%	R\$ 62,42%	R\$ 85,65%	R\$ 97,26%	R\$ 100,00%					

Figura 1: Esquemático comparativo entre o Cronograma Físico-Financeiro, Cronograma de reajustamento e Marcos/Eventos afetos à data-base da orçamentação e licitação.

Por tal razão, e considerando que os custos operacionais que são dependentes do valor venal dos equipamentos (importados), verifica-se um lastreamento direto na cotação de moeda estrangeira, além dos custos de outros componentes que também são dependentes desta cotação. É o caso dos combustíveis marítimos, maior rubrica dos custos, que apesar de serem fornecidos em território nacional são comercializados/pagos em Dólares americanos (Figura 2). Há também parcela de impostos incidentes na compra do combustível marítimo que, conquanto paga em Real, é totalmente dependente do preço de compra, conforme a cotação do Dólar no dia da venda. Portanto o principal insumo para a dragagem (e aterro hidráulico) está 100% exposto à variação cambial da moeda americana.

A Figura 2, destaca os itens da planilha orçamentária (proposta na licitação) que sofrem impacto direto pela desvalorização do Real. Pois são serviços quais os custos estão lastreados em moeda estrangeira.

***Bunker Daily Report - New Prices - September 2nd 2022 - 08:10h (UTC-03:00) Brasilia Time

Bunker_PETROBRAS/RJ/Petrobras.PETROBRAS <Bunker_PETROBRAS/RJ/Petrobras.PETROBRAS@petrobras.com.br>

To: Bunker_PETROBRAS/RJ/Petrobras.PETROBRAS <Bunker_PETROBRAS/RJ/Petrobras.PETROBRAS@petrobras.com.br>

BUNKER DAILY REPORT - SEP 2nd, 2022 - 08h10.pdf 526 KB

BUNKER DAILY REPORT - SEP 2nd, 2022 - 08h10.pdf 526 KB

*** Revised - This Daily Report revises the price valid for September 2nd from 08:10h (UTC-03:00) Brasilia time on. ***

Dear Customer,

Here you find Petrobras Bunker Daily Report.

(See attached file: BUNKER DAILY REPORT - SEP 2nd, 2022 - 08h10.pdf)

BUNKER DAILY REPORT

BR PETROBRAS

Dear Customer,

Please find below price indication ranges of marine fuels practiced by Petrobras Marine for the following Brazilian ports. Prices may change any time during the day and all products availability must be confirmed before nominated.

September 2nd, 2022 **INDICATION RANGES** **Prices valid after 08:10 (UTC-03:00) Brasilia Time**

PORTS	VLSFO 0.5%S	MGO
BELEM-PA	784,00	1.282,00
MACEIO-AL	NA	1.234,00 PIPE
FORTALEZA-CE	741,00	1.258,00 PIPE
ITAQUI-MA (pipe)	787,00	1.276,00 PIPE
MANAUS-AM	763,50	1.246,00
NITEROI-RJ	740,00	1.205,00
PARANAGUA-PR	755,00	1.268,00
RIO DE JANEIRO-RJ	740,00	1.205,00
RIO GRANDE-RS	755,00	1.269,00
SANTOS-SP	725,00	1.235,00
VILA DO CONDE-PA	784,00	1.282,00

PETROBRAS TERMINALS (*)	VLSFO 0.5%S	MGO
EX-PIPE		
ANGRA REIS-RJ	750,00	1.250,00
RIO DE JANEIRO-RJ	740,00	1.205,00
RIO GRANDE - RS	755,00	1.269,00
SÃO SEBASTIAO-SP	750,00	1.243,00

*Tankers working for Petrobras - EX PIPE

Best Regards,

HEAD OFFICE BUNKERING DEPARTMENT
 Av. Henrique Valadares, 28 Torre A 13º andar
 CEP 20231-030 - Rio de Janeiro - RJ - Brazil
 Phone: + 55 21 2166-8377

A.O.H. MOBILE NUMBER
 +55 21 9 7210 6272

ROTTERDAM OFFICE
PETROBRAS GLOBAL TRADING B.V. – PGT
 Weena 798 C - 23rd floor
 3014DA - Rotterdam - NL

TELEPHONE NUMBER: +31102067078
FAX NUMBER: +31102067095
 General e-Mail: bunker-europe@petrobras.com

Figura 2: Exemplo de boletim de precificação de Bunker (combustível marítimo) que eram emitidos diariamente pela Petrobras (até dez/2023).

1.6 Planilha Orçamentária

PLANILHA DE ORÇAMENTO											
Obra: Projeto de Alimentação Artificial da Praia do Gravatá - Navegantes, SC											
ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNITÁRIO C/ BDI - ABRIL/24 (R\$)	FAMÍLIA REFERENCIAL	FGV ABRIL/2024	FGV AGOSTO/2024	ÍNDICE REAJUSTE	PREÇO UNITÁRIO C/ BDI - AGO/24 (R\$)	PREÇO TOTAL (R\$)	
1. SERVIÇOS INICIAIS											
1.1 MOBILIZAÇÃO E DESMOBILIZAÇÃO											
1.1.1	Mobilização de Equipamentos e Mão de Obra	unid	1,00	R\$ 34.316,91	MOBILIZAÇÃO	169.414	172.983	1,021	R\$ 35.039,86	R\$ 35.039,86	
1.1.2	Mobilização e Instalação de draga hopper de 3.000 m³	unid	1,00	R\$ 1.499.296,37	MOBILIZAÇÃO	169.414	172.983	1,021	R\$ 1.530.791,80	R\$ 1.530.791,80	
1.1.3	Desmobilização de Equipamentos e Mão de Obra	unid	1,00	R\$ 34.316,91	MOBILIZAÇÃO	169.414	172.983	1,021	R\$ 35.039,86	R\$ 35.039,86	
1.1.4	Desmobilização de draga hopper de 3.000 m³	unid	1,00	R\$ 681.675,67	MOBILIZAÇÃO	169.414	172.983	1,021	R\$ 696.036,35	R\$ 696.036,35	
1.2 CANTEIRO											
1.2.1	Instalação do Canteiro	unid	1,00	R\$ 192.867,94	INCC	1.091.250	1.134.775	1,040	R\$ 200.560,57	R\$ 200.560,57	
1.2.2	Desmobilização do Canteiro	unid	1,00	R\$ 23.816,23	INCC	1.091.250	1.134.775	1,040	R\$ 24.766,15	R\$ 24.766,15	
1.3 ADMINISTRAÇÃO											
1.3.1	Administração Local e Manutenção do Canteiro	mês	8,00	R\$ 337.424,63	ADMINISTRAÇÃO	146.904	150.017	1,021	R\$ 344.574,89	R\$ 2.756.599,12	
										R\$ 5.278.833,71	
2. IMPLANTAÇÃO DE MOLHE											
2.1	Mob/Desmob	unid	2	R\$ 34.728,78	MOBILIZAÇÃO	158.342	173.752	1,097	R\$ 38.108,62	R\$ 76.217,24	
2.2	Fornecimento pedras (0,10/1.000 kg) - núcleo	m³	11.065,93	R\$ 77,25	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 81,37	R\$ 900.434,72	
2.3	Carga e descarga de pedras (0,10/1.000 kg) - Pedreira - Obra	m³	11.065,93	R\$ 111,60	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 117,55	R\$ 1.300.800,07	
2.4	Transporte com caminhão basculante de 14 m³ - rodovia	tkm	229.064,75	R\$ 0,79	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 0,83	R\$ 190.123,74	
2.5	Espalhamento e conformação de material pétreo para núcleo	m³	11.065,93	R\$ 13,98	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 14,72	R\$ 162.890,48	
2.6	Carga, transporte e lançamento de pedras (0,10/1.000 kg)	m³	11.065,93	R\$ 253,03	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 266,52	R\$ 2.949.291,66	
2.7	Fornecimento pedras (900 - 1350 kg) - Carapça	m³	5.046,48	R\$ 84,14	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 88,62	R\$ 447.219,05	
2.8	Carga e descarga de pedras (900 - 1350 kg) - Pedreira - Obra	m³	5.046,48	R\$ 130,37	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 137,32	R\$ 692.982,63	
2.9	Transporte com caminhão basculante de 14 m³ - rodovia	tkm	104.462,14	R\$ 0,79	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 0,83	R\$ 86.703,57	
2.10	Espalhamento e conformação de material pétreo para subcarapaça	m³	5.046,48	R\$ 5,30	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 5,58	R\$ 28.159,35	
2.11	Carga, transporte e lançamento de pedras (900 - 1350 kg)	m³	5.046,48	R\$ 309,32	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 325,81	R\$ 1.644.193,64	
2.12	Operação de mergulho autônomo em profundidade de até 20 m	h	120,00	R\$ 302,40	DRAGAGEM	1.201.152	1.278.619	1,064	R\$ 321,91	R\$ 38.629,20	
2.13	Escarificação, carga e transporte de solos moles na distância de 3.000 m - caminho de serviço pavimentado - com caminhão basculante de 14 m³	tkm	1.280,00	R\$ 27,96	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 29,45	R\$ 37.696,00	
2.14	Transporte com caminhão basculante de 14 m³ - rodovia	tkm	71.040,00	R\$ 0,79	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 0,83	R\$ 58.963,20	
2.15	Concreto ciclópico fcs = 20 mpa - conformação em betoneira e lançamento manual - areia, brita e pedra de mão comerciais	m³	820,00	R\$ 497,59	TERRAPLENAGEM	777.579	819.031	1,053	R\$ 524,12	R\$ 429.778,40	
										R\$ 9.044.082,95	
3. DRAGAGEM E ATERRO HIDRÁULICO											
3.1	Dragagem com draga hopper, inclusive acoplamento de tubulação e descarga por bombeamento (recalque) p/ praia	m³	500.000,00	R\$ 25,60	DRAGAGEM	1.256.864	1.282.389	1,020	R\$ 26,12	R\$ 13.060.000,00	
3.2	Carga, transporte, espalhamento e conformação de aterro hidráulico	m³	420.258,84	R\$ 6,91	TERRAPLENAGEM	817.282	830.087	1,016	R\$ 7,02	R\$ 2.950.217,05	
3.3	Levantamento balimétrico monofeixe transversal	km	156,00	R\$ 32,35	DRAGAGEM	1.256.864	1.282.389	1,020	R\$ 33,01	R\$ 5.149,56	
										R\$ 16.015.366,61	
										R\$ 30.338.283,27	
SEM DESONERAÇÃO DE MÃO DE OBRA (BDI=25,25%)											
										R\$ 24.000.000,00	
TOTAL GERAL											
										R\$ 30.338.283,27	
data base: Agosto/2024											

Figura 3: Destaque para os itens da planilha orçamentária diretamente afetados pela desvalorização do Real, frente a moedas estrangeiras.

A cotação média do Dólar americano ao longo do mês de agosto/2024² foi de R\$5,553, até o presente momento a variação está entre 8,7 e 11,6% (Figura 4).

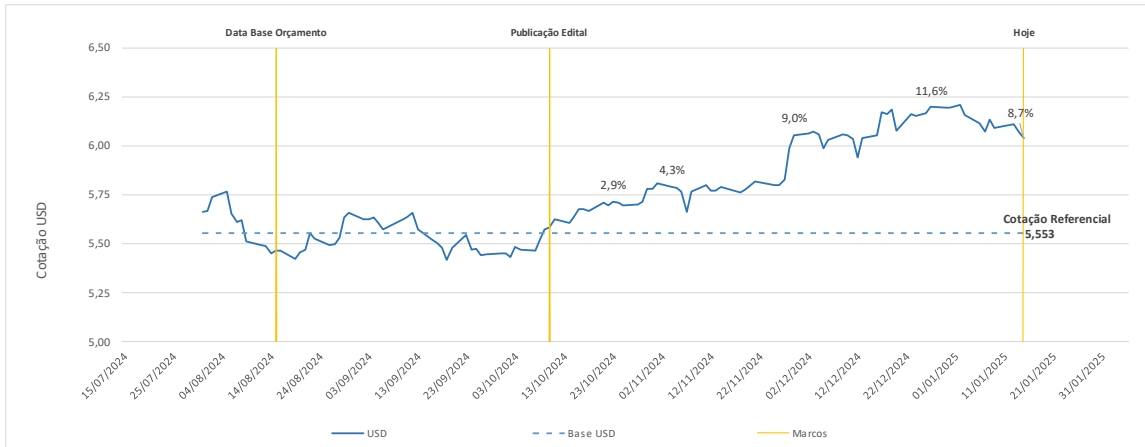


Figura 4: Variação do Dólar desde Agosto/2024 (data base da orçamentação proposta) comparada com os marcos temporais de publicação do edital e o tempo atual.

² Média extraída das cotações PTAX divulgadas pelo Banco Central do Brasil: <https://www.bcb.gov.br/estabilidadefinanceira/historicocotacoes> (acesso em 16/01/2025)

Considerando que os custos dos equipamentos, e custo dos combustíveis marítimos, que junto compõem (de longe) as principais rubricas dentro do serviço de dragagem e aterro hidráulico, obrigatoriamente estão indexados moeda estrangeira, somada ao forte incremento no IPCA (que em decorrência do encontro de cronogramas praticamente não virá a ser reajustado), fica clara a comprovação da defasagem da orçamentação proposta pela licitação.

Por fim, entendemos que os preços propostos pelo edital estão bastante abaixo do praticável/viável, e que o orçamento poderia ter sido confrontado com pesquisas de mercado para aferir sua viabilidade.

Isto posto, consultamos:

- A. Os preços orçados pela administração foram confrontados com pesquisas de mercado?
- B. Caso negativo, sugerimos à administração que afira a precificação por consulta direta ao mercado.

Aproveitamos o ensejo para reforçar votos da mais alta estima e consideração, colocando-se à disposição para eventuais esclarecimentos.



Ricardo Delfim
Diretor Comercial - Jan De Nul do Brasil Dragagem
ricardo.delfim@jandenul.com